

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ד באייר התשע"ט
19/05/19
סימוכין : 298236

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/05/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/05/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/05/19

בקשה מס': 633634
בקשה מס': 633633
בקשה מס': 633632

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת ORS, חברת נתן ועמותת עזר מציון (להלן – **הספקים**), לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 19/05/19 ועד ליום 01/05/20, על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

חברת ORS 12,742,297 ₪ כולל מע"מ
חברת נתן 12,486,731 ₪ כולל מע"מ
עמותת עזר מציון 11,175,701 ₪ כולל מע"מ
סך הכל- 36,404,729 ₪ שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ORS, חברת נתן ועמותת עזר מציון על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/05/19 ועד ליום 30/11/19, או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

- מטרת ההתקשרות:** אספקה של שירתי סומכות למשתקמים בתחום בריאות הנפש. שירות הסומכות מתמקד בקידום אנשים בתפקודי יום יום בבית ובקהילה, במטרה לסייע להם להסתגל לחיים עצמאיים יותר ומשולבים בקהילה. מדובר בתפקודים בסיסיים ופרקטיים לאנשים המתקשים בביצוע פעולות אלו כגון ארגון סדר יום, ארגון הבית והיגיינה אישית. השירות ניתן בהיקף שעות משתנה מאדם לאדם, בהתאם למצבו התפקודי (בין 4 ל-10 שעות שבועיות) ובכפוף להחלטת ועדת סל שיקום.
- היסטוריית התקשרות:**
 - 2.1 משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) התקשר עם הספקים מכוח מכרז פומבי (מס' 41/2010) בו זכו שלושת הספקים. כל האופציות שהיו נתונות למשרד מומשו כאשר ההתקשרות הסתיימה ביום 15.11.15.
 - 2.2 ועדת הפטור המרכזית מיום 21.2.16, אישרה את הארכת התקשרות לתקופה של שנה, עד ליום 31.1.17, בהיקף כולל של 19,645,000 ₪, על פי תקנה (4)(ב)(3) בתח"מ.
 - 2.3 ועדת הפטור המרכזית מיום 22.3.17, אישרה את הארכת התקשרות עד ליום 31.1.18, בהיקף כולל של 18,908,050 ₪, לפי תקנה (4)(ב)(3) בתח"מ.
 - 2.4 ועדת הפטור המרכזית מיום 20.12.17, אישרה את הארכת ההתקשרות בהיקף של 18,095,886 ₪, עבור התקופה שמיום 01.02.18 ועד ליום 31.10.18, על פי תקנה (4)(ב)(3) בתח"מ.
 - 2.5 ועדת הפטור המרכזית מיום 11.11.18 אישרה את הארכת ההתקשרות בהיקף של 16,605,750 ₪, עד ליום 1.5.19, על פי תקנה (4)(ב)(3) בתח"מ.
3. בחודש מרץ 2017 פורסם מכרז חדש למתן השירות (מס' 9/2017). אולם בשל הליך שאלות הבהרה, שונה המכרז באופן מהותי, לרבות בתנאי הסף. כך, בפברואר 2018, וגם באוגוסט 2018 המשרד פרסם גרסאות עדכניות לנוסח המכרז, והמועד האחרון להגשת הצעות נדחה בהתאם. גם בשלב זה הועלו שאלות הבהרה מהותיות באשר למכרז, ועל כן בסופו של דבר המועד האחרון להגשת הצעות היה ביום 19.2.19.
4. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות בפטור על מנת לסיים את ההליך המכרזי. יודגש כי תקופת הפטור המבוקשת היא ארוכה יחסית, וזאת לאור המורכבות של הליך מכרזי מסוים זה, כפי שהיא

- המשך

- משתקפת בין היתר בסעיף 4 לעיל. יצוין כי גם לאחר בחירת הזוכים, הספקים החדשים זכאים מכוח מסמכי המכרז לתקופת התארגנות בת 3 חודשים.
5. הגורם המקצועי במשרד מציין כי השמירה על רציפות אספקת שירותי הסומכות למשתקמים, הינה קריטית להליך השיקומי שלהם. עוד הוא מציין כי מגמת העלייה היחסית בהיקף הפעילות נובעת בעיקר מהסיבות שלהלן:
- 5.1. גידול במספר הנוקקים לשירות זה אשר מאופיינים בתחלואה פיזית רבה.
 - 5.2. עיכוב ביישום מכרז הדיוור אינו מאפשר יישום פתרונות חדשים לאוכלוסיות מורכבות, ושירותי הסמכות מהווים בשלב זה תחליף למעשה.
 - 5.3. בעקבות הרפורמה בבריאות הנפש, ישנה עלייה במספר הפניות המתקבלות מקופות חולים. שירות הסומכות משמש עבור המשרד גם שירות זמני שבמהלכו נבחנים לעומק צרכיו של המשתקם.
6. יצוין כי, היקף ההתקשרות עם כל ספק נקבע בהתאם לתעריף שהציע במכרז, לאחר שעודכן בהתאם למנגנון ההצמדה הנקוב במכרז. סך השעות לכל ספק חושב בהתבסס על מספר השעות שבוצעו על ידו בפועל בשנת הפעילות החולפת.
7. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית משרד הבריאות ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 30.11.19 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

עו"ד אביעד
נימקובסקי

מר ויקטור וייס

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך